

〔Ⅱ〕都市農業の振興と都市農地保全に関する要望

都市の農業・農地は、安全・安心な食料の供給や緑の創出といった生産面はもとより、災害時に一時避難場所を提供するといった防災の機能をはじめ、環境保全や食農教育、文化の継承など、地域を守り豊かにする多面的な役割を果たしており、地域において無くてはならない存在である。

一方、担い手である農業者は消費者に囲まれた環境を活かしながら多彩な農業を展開しているが、都市地域に特有の営農環境の悪化や農地継承の難しさといった課題を抱えており、農地の減少には歯止めをかけることができない状況である。

都市農業振興基本法に基づく国の都市農業振興基本計画では、施策の方向性として、担い手の確保、農地の確保、農業振興施策の本格展開が掲げられており、都市農業の課題を打開するためにはこれらの施策が総合的かつ計画的に具体化される必要がある。

よって、政府・国会におかれては、下記の事項の実現にむけて積極的に取り組むようここに強く要望する。

記

1. 都市農業振興基本計画の具体化

都市農業振興基本計画において示された都市農業の振興施策については、農林水産省や国土交通省をはじめ、関係各省庁が連携してその具体化に着実に取り組むこと。

2. 都市農業の担い手の確保・支援

将来にわたる都市農業の担い手としては、現に農地を守り営農に汗を流している家族経営の農家を基本とすべきである。

都市農地貸借円滑化法が施行されたもとでも、核となる農業従事者が確保できなければ都市農業を継続することはできない。よって、都市農業振興施策の中心に農業後継者の確保・育成を置き、さらに経営確立対策を抜本的に強化すること。

3. 都市農地を残すための税制・制度の総合的な見直し

都市農地が都市農業振興基本計画において「あるべきもの」とされ、さらに都市緑地法において「保全すべき緑地」として位置づけられたにもかかわらず、相続税の課税強化等の影響もあり都市農地の減少には歯止めがかかっていない。

都市農地を将来にわたり残すためには、相続税をはじめとする税制や制度のあり方を総合的に見直す必要がある。政府においては省庁を横断した対策を検討するための場を早急に設けること。

4. 納税猶予制度をはじめ都市農地を維持し継承するための制度・税制の整備

(1) 生産緑地法・相続税等納税猶予制度の基本堅持

これらの制度がこれまで農地保全と農業経営継続に果たしてきた役割は大きく、今後も引き続き重要であることから両制度の基本を堅持すること。

- (2) 農業経営に必要な施設等の設置を認める措置
相続税納税猶予制度の適用対象に農業経営に必要な施設や防災施設を認めること。
- (3) 相続税等納税猶予制度の一部免除規定の創設
一定の要件のもとで地方公共団体等に寄付した適用農地については猶予額と利子税を免除するとともに期限の確定の計算から除外すること。
- (4) 収用等による譲渡の際の利子税軽減措置の恒常化
令和3年(2021年)3月31日までとされている収用交換等による譲渡の際の利子税免除について期限を設けず恒常化すること。
- (5) 畜舎用地を対象とする相続税納税猶予制度の創設
都市地域やその近郊では過重な相続税や固定資産税の負担により畜産経営の維持・継承が困難になっているため、畜舎用地を対象とする相続税の納税猶予制度の創設など必要な税制の整備を行うこと。
- (6) 生前に農地の一部分を贈与する制度の創設
農地と農業経営を次世代に継承しようとする農家の選択肢を増やすため、現行では農地の生前一括贈与をした場合のみ利用できる贈与税納税猶予制度について、農地の一部分を贈与した際にも利用できるよう改正すること。
- (7) 納税猶予制度の相続人要件の拡大
法定相続人以外であっても遺贈によって農地を受け継ぎ営農を継承する者が納税猶予を受けられるよう、納税猶予制度の対象を拡大する改正を行うこと。
- (8) 物納を認める制度改善と相続財産の適正評価
基礎控除と税率の見直しならびに相続税納付のための譲渡所得税の特例廃止など相続税の課税強化が行われたことを踏まえ、相続税の納付については相続人の意向に基づいた物納が行えるよう制度の改善を行うこと。
さらに、農地や山林等、相続財産の評価にあたっては傾斜や不整形、権利の設定等について適正な評価を行うこと。
- (9) 相続税における小規模宅地等の特例の拡充
相続発生時、農業用施設の用地に対する評価が過重な負担となることから、農業経営のために活用している宅地も含め幅広く特定事業用宅地として認めるとともに限度面積を大幅に広げること。なお、都市地域における畜産の存続に関わることから特に畜産農家が持つ畜舎等の用地については特別の対策を設けること。
- (10) 個人が所有するオープンスペースに対する相続税納税猶予制度の創設
国土強靱化が喫緊の課題とされ災害に強い都市づくりが求められているもとで、農家をはじめとする個人が所有するオープンスペース(農家の屋敷林、山林、事業用敷地を含む)は地域の貴重な資源であることから、こうした土地を維持できるよう防災協定の締結等を条件に相続税の納税を猶予する制度等を創設すること。
- (11) 公共用地等の収用に係る譲渡所得税の改正
相続税納税猶予制度適用農地が収用の対象になり代替農地を先行取得した際には、収用に関わる譲渡所得税について先行取得した土地の代金を控除すること。

(12) 低利融資の対象の拡大

スーパーL資金については収用の代替農地を取得するための資金として利用できるよう、市街化区域を対象とする要件緩和を行うこと。

5. 改正生産緑地制度への対応と都市農地保全対策の強化

(1) 申出基準日以降に生産緑地の追加指定と同様の指定を可能にする制度改正
共有者の同意が得られないといった事由等で特定生産緑地の指定を受けることができずに申出基準日を経過した生産緑地について、再指定の手段が無いとすれば、営農継続の意思がある後継者が農地を安定して確保することは不可能になる。そのため、こうした農地を買取り申出を出さずに切れ目無く生産緑地指定ができるよう制度改正を行うこと。

(2) 生産緑地の買取りに対する財政支援

買取り申出される生産緑地の増加に備え、自治体が生産緑地を計画的に保有できるよう、買取り支援事業を創設し必要な予算を確保すること。

(3) 生産緑地を農地として農業者が購入した場合の税制の特例

生産緑地は都市機能において多面的な価値を持つ公共性の高い土地であることから、転用されずに農地として維持されることが望ましい。そこで、買取り申出が出された生産緑地を農業者が農地として所有権を取得する時には、売り渡した側の譲渡所得について5千万円の特別控除を設けること。また、購入した農家が負担する登録免許税ならびに不動産取得税を免税とすること。

(4) 生産緑地のあっせん開始時期の見直し

生産緑地の買取り申出があった場合には区市長による買い取らない旨の通知を待たずに農業者へのあっせんをただちに開始できるよう制度を改正すること。

(5) 営農環境の悪化に対応した生産緑地指定の変更

都市地域の生産緑地では、周囲の宅地化が進展することなどにより営農環境が悪化する農地が増えている。そこで、営農意欲を持つ農家が希望した場合には代替農地の取得を行うこと等を条件に生産緑地指定の変更ができるよう改正すること。

(6) これから生産緑地の指定を行う自治体への支援

生産緑地の指定をこれから行おうとする自治体に対し、情報提供や必要な助言を行い積極的に支援すること。

6. 都市住民と共生する農業経営への支援強化と体制整備

(1) 都市農業特有の課題に関する支援施策

都市地域の農家が都市住民と共生するためには、農薬の飛散や土ぼこり、畜産や堆肥の匂い等に絶えず配慮して営農しなければならない。また、周囲の宅地化によって日照や風通しが悪くなるなど営農環境の悪化にも対応する必要がある。よって、こうした都市農業特有の課題を克服するために農家が設備や資材、新たな技術等を導入する取組に対する支援事業を創設すること。

(2) 防災機能の強化に対する支援

都市農業・農地が持つ防災機能を強化するため、地域の防災に協力する農家がハウスや井戸といった施設等を整備、維持する際のコストを支える施策を創設すること。

(3) 環境に配慮した農業の推進

都市地域においても環境に配慮した農業が積極的に推進されているが、有機物の入手が難しいことから、有機肥料等の生産・流通に対する支援策を構築すること。

(4) 学校給食における地場産農産物利用の促進

子供たちに地元で収穫された新鮮かつ安全でおいしい食べ物を提供することは食農教育の基本である。そこで、学校給食における地場産農産物の利用を促進する事業を創設して生産者組織や自治体、学校の取組を積極的に支援すること。

(5) 食農教育の推進

都民の農業に対する理解を促進し健全な食生活を啓発するため、食農教育に取り組む農家や自治体に対し必要な支援を行うこと。

(6) 農地が無い地域における農産物の販売促進

都市住民の都市農業に対する理解を広げるため、都心など農地が無い地域の消費者に対し、周辺地域で生産された農産物を恒常的に供給する取組を支援する事業を構築すること。

(7) 6次産業化や農商工連携に取り組む担い手の支援

たとえ小規模でも、都市住民に近いところで営んでいる都市農業のメリットをいかした農業経営の6次産業化を支援する施策を構築するとともに、関連産業との連携強化、販売促進を支援すること。

(8) 援農ボランティアの育成

農家における労働力確保対策に加え、農業に関わりたいという市民からの要求に応えるため、区市町村や地域団体等が援農ボランティアや農作業受託組織の育成をはかる取組を支援する事業を構築すること。

7. 都市農地の保全と農業振興に欠かせない農業委員会の組織強化

都市農業振興基本法および都市緑地法において都市の中に農地が存在する積極的な意義が明確に位置づけられており、都市農地の保全は良好な都市環境の維持に欠かせない国民的な課題である。

貴重な都市農地を守るため、差し迫っては市街化区域内に農地を持つ全ての農家に限られた期間の中で特定生産緑地制度について徹底して周知をはかる取組が必要である。また、同時に農家が農地の保全と活用に前向きに取り組むための農業振興の取組も一層重要になっている。

こうしたなかで農業委員会系統組織が果たすべき役割は非常に重要であることから、その活動を担保するための予算の拡充と組織の強化をはかること。

令和2年2月20日

第61回 東京都農業委員会・農業者大会